

BILAG 1 EKSTRAHEREDE OPLYSNINGER

Fra udkast til "Notat vedrørende Forsvarets flådeplan" ver. 0.9 22-08-2024

Start på ekstrahering:

Forligspartierne har ved anden delaftale under forsvarsforliget 2024-2033 besluttet, at "der skal udarbejdes en langsigtet flådeplan på baggrund af blandt andet anbefalingerne fra det maritime partnerskab, der forelægges aftaleparterne til drøftelse senest i efteråret 2024. Her vil der være fokus på blandt andet erstatning for Thetis-klassen, patruljeskibe mv."

Den nuværende danske flåde som i essensen består af fem fregatter, syv inspektionsskibe og -fartøjer i Arktis og et antal ubevæbnede platforme til løsning af myndighedsopgaver i det danske område...

[REDACTED]

Med udgangspunkt i de prioriterede indsatsområder fra forsvarsforliget¹, analyseres behovet for maritime kapaciteter i hhv. Arktis og Nordatlanten, Danmark og nærområdet samt verdens brændpunkter.

Indledningsvist beskrives den sikkerhedspolitiske situation i indsatsområderne.

Analysen skitserer en flådeplan, der strækker sig til 2045, og kommer med konkrete anbefalinger til anskaffelser inden for tiåret samt skitserer flådens udvikling på længere sigt. Det er en præmis for analysen, at den langsigtede plan og vision revurderes mindst hvert femte år, således at Danmark til stadighed opbygger en relevant og tidsvarende flådekapacitet.

...

Flådeplanen indeholder en anbefaling til udskiftning og opbygning af maritime kapaciteter. Hvor flådeplanen identificerer behov for en given kapacitet er det en forudsætning, at der efterfølgende gennemføres særskilt analyse mhp. udarbejdelse af design, systemvalg, etc.

[REDACTED]

Der er resourcesat estimerede udgifter til etablerement, personel og vedligehold direkte relateret til den anbefalede flådeplan, idet disse

¹ Aftale om dansk forsvar og sikkerhed 2024-2033

[REDACTED]

Dato: 2. september 2024

Enhed: FKO-U-FA2
Sagsbeh.: FKO-U-FA221
Sagsnr.: 2024/056476
Dok.nr.: 4543550
Bilag: Ingen

Forsvarskommandoen
Herningvej 30
7470 Karup J

Sagsbehandleren direkte:
Tlf.: +45 7281 2024
E-mail: fko-u-fa221@mil.dk

OFL §31

OFL §31
+32



FORSVARSKOMMANDOEN

estimerer skal analyseres nærmere afhængigt af den valgte sekvensering for flådeplanen. Der er dog behov for nærmere analyse af indirekte omkostninger, som vil skulle dækkes af støttestrukturen eksempelvis instruktørkapacitet på Forsvarsakademiet, personel til rekruttering i FPS eller kantinedrift på flådestationer.

■ [REDACTED]

...

OFL §31

FE vurderer endvidere, at Rusland i løbet af to til fem år vil være i stand til at udgøre en troværdig militær trussel mod de baltiske lande, og at Rusland inden 2030 vil kunne nå deres samlede målsætninger med styrkeopbygningen. [REDACTED]

[REDACTED]

...

Den sikkerhedspolitiske situation gør, at Danmark sammen med NATO i større grad har behov for troværdigt, at kunne afskrække Rusland fra at angribe alliancen samt, at agere såfremt et NATO-land bliver angrebet. Danmark og Europa står dermed i en forværret sikkerhedssituation og med risiko for konflikt og krise.

...

Med Danmarks geografiske placering som indgangen til Østersøen, bliver Danmark tæt knyttet til den nordiske region, hvor Rusland er den altoverskyggende sikkerhedspolitiske udfordring. Rusland betragter Østersølandene, herunder Danmark, som fjendtligt indstillede lande. Finlands og Sveriges NATO-medlemskab har svækket Ruslands strategiske position i Østersøregionen. Danmarks placering har strategisk betydning for NATO, [REDACTED]

[REDACTED]

■ [REDACTED]

...

Behovet for indsatser kan spænde bredt og udspringe af forskelligartede forhold, såsom strategisk konkurrence, opretholdelse af den internationale regelbaserede orden, skrøbelige stater, klimaforandringer, ressourceknaphed, terrorisme og irregulær migration.

...

For at håndtere de sikkerhedspolitiske udfordringer har NATO udarbejdet en række afskrækkelses- og forsvarsplaner for Alliancens territorium.

NATO's afskrækkelsesplaner har til hensigt at planlægge for og demonstrere troværdig evne til forsvar af hele alliancens territorium. Formålet er, at afskrække Rusland eller terrorgrupper fra at angribe et eller flere NATO-lande, samt være forberedt på at forsvare NATO-landene i tilfælde af et angreb.

Et væsentligt element er et troværdigt og robust forsvar med militære kapaciteter, der råder over de fornødne lagre, således at de kan indsættes og kæmpe over en længere periode. For at styrke afskrækkelsen og være klar til at imødegå angreb, skal kapaciteterne have den nødvendige reaktionsevne.⁵

I tilfælde af angreb på alliancen vil NATOs forsvarsplaner kunne aktiveres og beredskabsenheder overføres til NATO efter politisk beslutning. Det samlede styrkebehov i NATO plankompleks opgøres i forbindelse med den operative planlægning og lægges til grund for styrkemålsprocessen⁶.

[REDACTED]

[REDACTED]

OFL §31
+32

⁵ Strategic Inflection Point, General Milley. p. 9.

⁶ Pba. NATO plankompleks er der udarbejdet Force Element Lists, som ligger til grund for revidering af styrkemål.

[REDACTED]

Grundlaget for NATOs forsvarsplaner er, at medlemslandene lever op til forpligtelsen til at udvikle individuel og kollektiv evne til at imødegå angreb jf. NATO artikel 3⁸.

...

Den sømilitære kampplads vil utvivlsomt blive præget af teknologisk udvikling i højt tempo og en stigende indflydelse fra påvirkning af cyber- og hybridoperationer, hvor særligt Rusland vil teste grænser og reaktioner⁹. Dette gør sig gældende både i forhold til maritime støttepunkter, for enheder i luften, på overfladen og under havoverfladen.

Særligt de danske stræder som knudepunkt med tilhørende infrastruktur under havoverfladen kan blive udsat for trusler som fx set i forbindelse med angrebet på Nord Stream 2 ledningen. I takt med at kamppladsen udvikler sig teknologisk vurderes der, at ske en stigning i anvendelse af autonome kapaciteter og dermed i behovet for at kunne kæmpe i multidomæne operationer. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

OFL §31

...

Andre våbentyper vurderes på lidt længere sigt at kunne få en stor indflydelse på den sømilitære kampplads, dette gælder ikke mindst på drone-området, som er i rivende udvikling. [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED] Der eksperimenteres i andre lande bl.a. med anvendelse af laservåben til nedskydning af den øgede trussel fra anvendelsen af droner. Droner vil, nødvendigvis også skulle blive en større del af den sømilitære værktøjskasse for Danmark. Danmark har i årtier været førende inden for anvendelse af droner på minerydningsområdet, hvor droner muliggør indsættelse af kapaciteter i et farligt miljø (fx et minefelt) med reduceret risiko for tab af menneskeliv. Man kan fx forestille sig droner i både luften, på overfladen og under overfladen, som i en kombination med kunstig intelligens klart styrker mulighederne for overvågning, og dermed mulighederne for at reagere rettidigt på trusler eller udfordringer.

⁸ Den Nordatlantiske Traktat Artikel 3.

⁹ FE Udsyn 2023

[REDACTED]

¹¹ Ibid

I takt med at kravene til og anvendelse af teknologi stiger, stiger kravene til kompetencer hos det sømilitære personel. [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

OFL §31

...

NATO opgør på baggrund af de regionale forsvarsplaner det samlede behov for styrker til at forsvare Alliancen i tilfælde af et angreb. Det samlede behov for styrker deles ud på medlemslandene efter et system, som tager højde for de enkelte nationers størrelse, forventede militære kapaciteter og bruttonationalprodukt. Styrkemålsprocessen gennemføres hvert femte år. Nye styrkemål er undervejs og vil være gældende fra 2026.

...

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

OFL §31
+32

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

OFL §31
+32

...
NATO og nationerne er som beskrevet p.t. i gang med at justere styrkemålene i lyset af de justerede afskrækkelses- og forsvarsplaner.

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

OFL §31
+32

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[REDACTED]

[REDACTED]

OFL §31
+32

[REDACTED]

OFL §31
+32

[REDACTED]

OFL §31
+32

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

OFL §31
+32

[REDACTED]

...

[REDACTED]

...

[REDACTED]

...

Det maritime domæne i Arktis er præget af store forskelle i operationsvilkårene, hvilket vurderes at blive forstærket henover de kommende årtier. De store afstande, det ekstreme vejr og den sparsomme infrastruktur er dimensionerende for udholdenhed, rækkevidde, konstruktion og udrustning af de enheder, der skal operere i området. Samtidig vurderes en række tendenser, herunder stigende skibstrafik, udvidelse af operationsområdet og stigende betydning for NATO, at stille stigende krav til Forsvarets opgaveløsning i Arktis i fremtiden.

I Arktis vil Forsvaret, foruden de fortsatte myndighedsopgaver omkring Grønland, skulle forholde sig til udviklingen omkring Nordpolen som konsekvens af isens tilbagetrækning. Dette åbner nye sejlruiter med tilhørende øget trafik og behov for tilstedeværelse.

...

[REDACTED]

I det nordatlantiske område vurderes der en fortsat trussel fra særligt russiske ubåde, der forventes at operere i GIUK-N gap. Både Sea Lines of Communication (SLOC) og undersøisk kritisk infrastruktur kan således blive udsat for hybrid påvirkning og – i tilfælde af en konflikt – egentlige militære angreb.

...

I det arktiske maritime domæne vurderes den fremadrettede opgaveløsning jf. forligningsanalysen vedr. arktiske skibe, at skulle løses inden for følgende fire opgave- og geografisk funderede hovedområder:

Myndighedsopgaver (kystvagtslignende opgaver) tæt på kysten i Grønland.

Myndighedsopgaver (kystvagtslignende opgaver) i åbent farvand ved Grønland og Færøerne.

Sømilitære kampoperationer i GIUK-N gap i rammen af NATO eller samarbejde med allierede.

Overvågning og suverænitetshævdelse i svært fremkommelige havområder.

Myndighedsopgaver [REDACTED] beskriver den opgave, kystvagten i udgangspunktet løser i andre lande og omfatter overvågning og suverænitetshævdelse, eftersøgnings- og redningsoperationer (SAR), støtte til Grønlandske myndigheder og lokalsamfund, politi og forskning samt miljøovervågning og forureningsbekæmpelse, fiskeriinspektion og søopmåling.

Sømilitære kampoperationer i GIUK-N gap omfatter opbygning af situationsbillede og monitorering af aktiviteter [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

OFL §31
+32

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

OFL §31

[REDACTED]

OFL §31

[REDACTED]

...
Størstedelen af de af Forsvarets kapaciteter, som er designet til indsættelse i et arktisk klima i vinterhalvåret, er disponeret til den kontinuerlige nationale opgaveløsning ved Grønland og Færøerne.

...
[REDACTED]

OFL §31

[REDACTED]

[REDACTED]

OFL §31

[REDACTED]

[REDACTED]

...
[REDACTED]

...
[REDACTED]

OFL §31
+32

...
[REDACTED]

[REDACTED]

...

[REDACTED]

OFL §31
+32

...

Den største fordel ved at anvende fregatter med slæbesonar til overvågning under vandet er, at fregatten kan være tilstede og operere sonaren i uge- og potentielt månedsvis og dermed kan overvåge et stort havområde i lang tid.

...

[REDACTED]

OFL §31
+32

...

Delanalysen nedenfor redegør for de operative forhold i dansk nærområde samt for de afledte opgaver. Opgaverne inddeles i hhv.

1. Værtsnationsstøtte til allierede
 2. Militær kontrol og handlefrihed i danske stræder
 3. Myndighedsopgaver i dansk eksklusive økonomiske zone (EEZ)
- Dernæst redegøres for nuværende kapaciteter og til sidst anbefales de fremtidig kapaciteter til at løse opgaverne.

...

Danmark er geografisk placeret som porten til Østersøen, hvor trafik til og fra Østersøen skal igennem danske stræder. Dette giver muligheder

for Danmark i en (sø)militær sammenhæng. Historisk har de danske stræder og Østersøen spillet en vigtig rolle i kontrollen med Østersøen. Især under den kolde krig, hvor vigtige sovjetiske militære transporter gik gennem de danske farvande og dermed gav Danmark mulighed for at følge med i, hvilket udstyr, der blev bragt ind og ud af Østersøen. Danmark har stadig muligheder for at kontrollere de danske stræder, fx er På samme måde er Rusland afhængig af at kunne benytte de danske stræder, når russiske krigsskibe skal ind og ud af Østersøen.

Havretskonventionen regulerer fremmede flådefartøjers ret til at passere såkaldte internationale stræder. For Danmarks vedkommende er de danske stræder omfattet af et særligt strædere regime, der er baseret på København-traktaten fra 1857 om Sund- og Bælttoldens afløsning. Dette historiske strædere regime giver Danmark en række særlige muligheder for kontrol med gennemsejlende flådefartøjer. Reglerne er fastsat i den såkaldte Adgangsordning²² og lægger en række restriktioner på fremmede flådefartøjers passage af stræderne eller ophold på dansk søterritorium. Fx skal staterne i en række situationer indhente tilladelse fra eller foretage anmeldelse til de danske myndigheder, hvilket normalt ikke gælder for internationale stræder, ligesom adgangsordningen fastslår, at såfremt flere end tre orlogsfartøjer af samme nationalitet inden for samme tidsrum agter at foretage gennemfart af Storebælt eller Øresund, skal der forinden ske anmeldelse derom ad diplomatisk vej²³.

De danske stræder har også i dag en vigtig rolle for NATO. [REDACTED]

[REDACTED]

OFL §31
+32

Efter optagelsen af Sverige og Finland i NATO tilhører praktisk talt hele kystlinjen i Østersøen NATO-lande. Rusland er med kystlinjerne ved Skt. Petersborg i Finskebugten og ved Kaliningrad den eneste undtagelse. Skt. Petersborg står for størstedelen af Ruslands handel til søs og er dermed et vigtigt handelsmæssigt og økonomisk knudepunkt for

²² Anordning nr. 224 af 16. april 1999 om fremmede orlogsfartøjers og militære luftfartøjers adgang til dansk område under fredsforhold

²³ FMN notat vedr. Østersøregionens staters luft- og flådefartøjers adgang til og ophold på andre staters søterritorier, 29. januar 2019

Rusland.²⁴ Østersøen er dermed blandt de største maritime kontaktpunkter mellem NATO-lande og Rusland, ikke mindst efter Sverige og Finlands optagelse i NATO. Samtidig er de danske stræder og Østersøen et geografisk komplekst, kystnært og tæt befærdet operationsmiljø. Alene på det civile område er der stor handelstrafik på overfladen, stor flyaktivitet i luften og et højt antal rørledninger, data- og strømkabler på havbunden.

[REDACTED]

OFL §31

[REDACTED]

[REDACTED]

²⁴ A brief naval overview of the Baltic Sea Region, RAND National Secu-

[REDACTED]

[REDACTED]

...

En af de største flådeteoritikere, Julian Corbett, beskrev begreberne Sea control og Sea denial. Sea control handler om friheden til at benytte et havområde til sin egen fordel, både militært og kommercielt og såvel på som under og over vandoverfladen. Sea control medfører, at man kan nægte sine modstander at anvende samme område. Sea denial er mindre ressourcekrævende og medfører alene, at man nægter sin modstander adgang til at benytte et havområde, men uden at man selv kan benytte det. NATO har adopteret denne tilgang til begreberne²⁹.

[REDACTED]

OFL §31
+32

...

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

OFL §31
+32

[REDACTED]

OFL §31

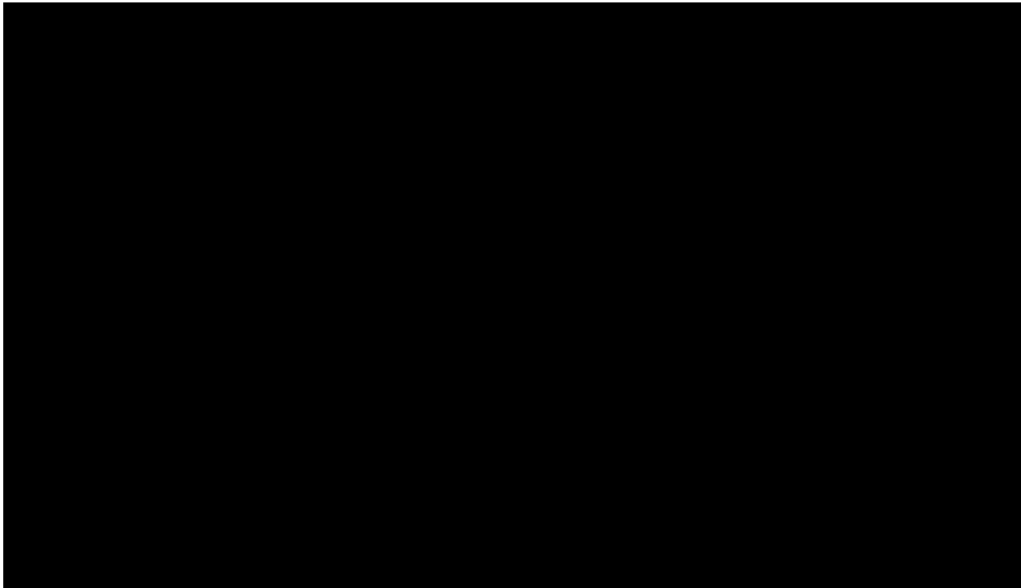
[REDACTED]

[REDACTED]

OFL §31
+32

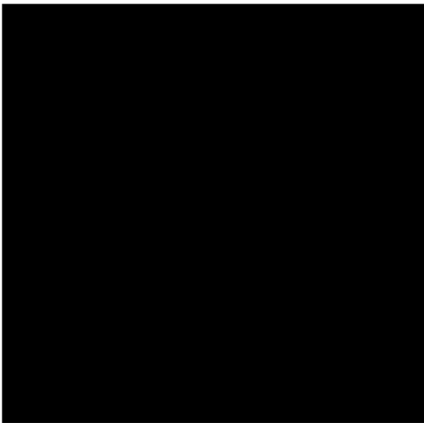
[REDACTED]

[REDACTED]



OFL §31
+32

[Redacted text block]



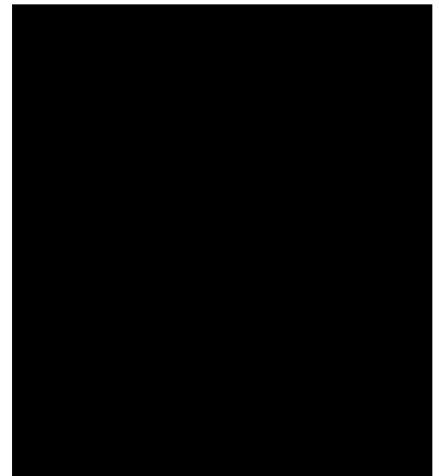
[Redacted text block]

NATOs handlefrihed og Sea Control i de danske stræder kræver overlegenhed i luften, på overfladen, i vandsøjlen og på havbunden. For at opnå dette kræves et kontinuerligt situationsbillede samt effektorer til at holde fjenden på tilstrækkelig afstand. [Redacted]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[REDACTED]



[REDACTED]

OFL §31

...

[REDACTED]

OFL §31

Minelægning kan anvendes for at nægte en modstander adgang til et område og til at skabe felter og korridorer, der kun er kendte og besejles af allierede.

De fleste enheder vil kunne fungere som minelæggere; moderne minelægningsystemer er containeriserede og skal grundlæggende kun benytte en platform med åbent agterdæk eller lignende for at kunne lægge miner. Rydning af minefelter er omvendt en meget avanceret operation, der kræver tid og en dedikeret minerydningskapacitet.

[REDACTED]

[REDACTED]

OFL §31

[REDACTED]

[REDACTED]

...
For at opnå den ønskede militære kontrol og handlefrihed og for at kunne beskytte udpeget kritisk infrastruktur er der behov for, at Forsvaret kan opretholde et IAMD, der kan imødegå trusler fra russiske missiler skudt fra landjorden, luften eller maritime enheder.

OFL §31

[REDACTED]

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

OFL §31
+32

...
NATO-pagtens artikel 3 medfører, at medlemslandene er forpligtede til at opretholde en individuel evne til at imødegå væbnede angreb. Sømilitært forudsætter dette, at Forsvaret minimum besidder evnen til at kunne nægte fjenden adgang og handlefrihed på dansk søterritorium; teoretisk benævnt 'Sea Denial'⁴⁰. Sea Denial er typisk mindre ressourcekrævende end den fulde kontrol (Sea Control) over det samme område. Minering, anvendelse af ubåde, kystmissilbatterier eller ubemandede fartøjer er typiske eksempler på midler, der nægter fjenden adgang, men som ikke opnår den fulde kontrol og handlefrihed i et område. De samlede ressourcer nødvendige for at opnå militær kontrol og handlefrihed i de danske stræder vurderes at være dækkende for at opretholde nødvendig evne til individuelt forsvar og håndtering af trusler før aktivering af NATO artikel 5.

[REDACTED]

...
Søværnet opretholder kontinuerligt et situationsbillede på havoverfladen i danske farvande med henblik på at håndhæve dansk suverænitet. Farvandsovervågningen foretages primært med landbaserede sensorer (radarer og elektrooptiske systemer) i kombination med Maritime Indsats Enheder (MIE). [REDACTED]

OFL §31

[REDACTED] Farvands-
overvågningen, som i høj grad er automatiseret, medfører, at ukendte objekter erkendes og efterfølgende kan identificeres med de mest hensigtsmæssige midler til rådighed.

[REDACTED]

OFL §31

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

...

Søværnet og Marinehjemmeværnet støtter politiet med opgaver efter anmodning. Dette kan være støtte til aktioner mod smuglere, alkoholtest eller støtte til dykkeropgaver. Dette varetages typisk af DIANA-klassen, MHV fartøjer og dykkertjenesten.

[REDACTED]

[REDACTED]

OFL §31

Overvågning og sikkerhed omkring dansk kritisk infrastruktur er et element af farvandsovervågningen, der også fremadrettet forventes at blive rammesættende for Forsvarets opgaveløsning. [REDACTED]

[REDACTED]

OFL §31

⁴¹ Det fremgår af 'Udsyn 2023', at Rusland bl.a. spionerer mod kritisk infrastruktur og sandsynligvis også forbereder sig på at kunne udføre sabotage på dansk område i tilfælde af eskalerende konflikt eller krig.

⁴² Der har inden for de sidste par år været konstateret brud på eksempelvis North Stream rørledningerne ved Bornholm samt kritisk undervandsinfrastruktur (Baltic connector og telekabler) i Den Finske Bugt.

[REDACTED]

[REDACTED] Det har tidligere været nødvendigt at trække fregatter indsat i opgaver under NATO kommando og i verdens brændpunkter hjem⁴³, for at have den fornødne reaktionsevne og robusthed. Med en større pulje af kampenheder hæves tærsklen for, hvornår skibe skal kaldes hjem fra andre prioriterede opgaver og den operative fleksibilitet øget.

...

[REDACTED]

OFL §31

Det statslige havmiljøberedskab skal leve op til en række nationale og internationale målsætninger. Anbefalingerne i HELCOM-aftalen⁴⁴ skal anses som krav til efterlevelse. De internationale målsætninger beskrives i HELCOM samt andre konventioner og aftaler, som Danmark har tiltrådt⁴⁵. Forsvarets ansvarsområde i det nationale havmiljøberedskab går fra tre meters vanddybde og ud til grænsen for dansk eksklusiv økonomiske zone (EEZ).

HELCOM-kravene, som dimensionerer det statslige havmiljøberedskab, er følgende⁴⁶:

Det statslige havmiljøberedskab skal kunne imødegå udslip op til 5.000 tons inden for tre døgn under favorable vilkår, herunder; den første bekæmpelsesenhed skal være i stand til at afgang senest to timer efter udkald, de første skibe skal kunne være i forureningsområdet inden for seks timer efter afgang for at påbegynde bekæmpelsen, der skal inden for 12 timer være sikret en organiseret, tilstrækkelig og betydelig bekæmpelse af forureningen.

⁴³ Dette skete bl.a. i forbindelse med sprængningerne på Nordstream gasrørledningerne og igen, da der ved gasledningerne blev fundet endnu et objekt, der påkaldte sig såvel dansk som russisk opmærksomhed.

⁴⁴ Helsinki Convention on the Protection of the Marine Environment of the Baltic Sea Area

⁴⁵ Københavns Aftalen, SWEDENGER, DENGGER, DENGERNETH, Bonn Agreement.

⁴⁶ Danmark har politisk besluttet, at anbefalingerne i HELCOM-aftalen skal anses som krav til efterlevelse.

Det statslige havmiljøberedskab skal ved større forureninger kunne kontrollere forureningen inden for normalt ikke mere end to dages mekanisk forureningsbekæmpelse til søs.
Et nødslæbsberedskab, der kan håndtere de største skibe, som besejler Østersøen, i barske vejrforhold.
Nødlægtringskapacitet, der kan lægtre (tømme) skibene.
Klasse 1 brandslukningsberedskab jf. standarder defineret af Det Norske Veritas (DNV) eller tilsvarende klassifikationsselskab.

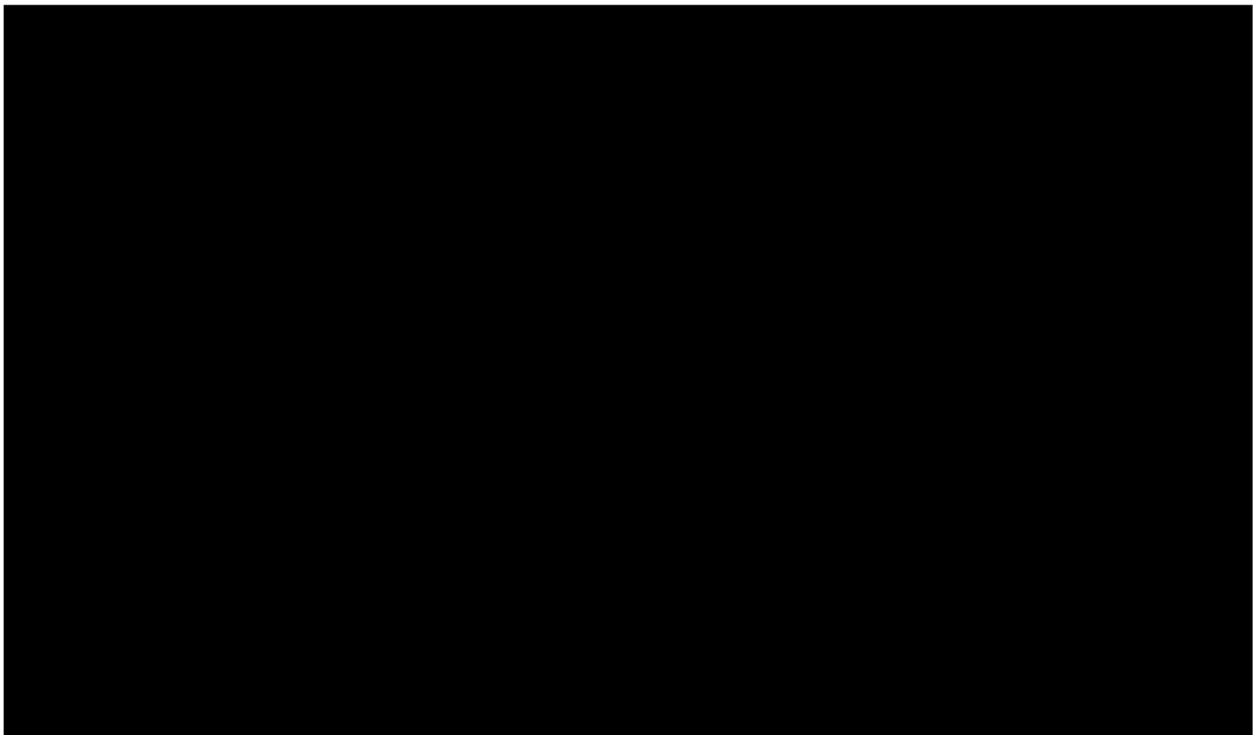
[REDACTED]

OFL §31

...
Det vurderes, at miljøskibene, når de ikke udfører havmiljøopgaver, vil kunne løse en række andre opgaver, der ikke har et direkte beredskabskrav tilknyttet. Dette er opgaver såsom transport, overvågning og uddannelse. [REDACTED]

[REDACTED]

OFL §31



...

[Redacted text block]

OFL §31
+32

[Redacted text block]

...

[Redacted text block]

OFL §31

[REDACTED]

...

[REDACTED]

OFL §31

[REDACTED]

...

De seneste 20 år er fyldt med eksempler på, at Søværnet har bidraget til operationer i verdens brændpunkter. Generelt for verdens brændpunkter kan siges, at sådanne operationer typisk er præget af uforudsigelighed ift. både tid, sted og omfang. Det seneste eksempel er udsendelsen af fregatten IVER HUITFELDT til Rødehavet i Operation Prosperity Guardian primo 2024 for at beskytte den internationale skibstrafik. Udsendelsen skete i en tid, hvor forventningen var, at de internationale operationer ville blive reduceret som følge af Ruslands invasion af Ukraine og det forhøjede hjemlige beredskab.

Søværnets skibe har været udsendt til anti-piraterimissioner i Det indiske Ocean og Guineabugten, maritime sikkerhedsoperationer i Den Perisiske Golf, embargooperationer og humanitære operationer i Middelhavet, deltaget i amerikanske, britiske og franske, hangarskibsgrupper m.v.

...

Fælles for opgaverne i verdens brændpunkter er, at de – i sagens natur – gennemføres fjernt fra Danmark og kræver en evne til fleksibel tilpasning til koalitionsammenhænge ift. kommando, kontrol, kommunikation. [REDACTED]

[REDACTED]

Sikkerhedsmiljøet globalt er komplekst og dynamisk. Ud over Ruslands aggressioner udgør terrorgrupper og risikoen for migrantkriser en trussel mod sikkerhedssituationen for alliancen. Samtidigt er Kinas sikkerhedspolitik en øget udfordring for alliancens interesser og værdier⁴⁷.

...

⁴⁷ Washington Summit declaration (2024)

Opgaverne i verdens brændpunkter spænder fra maritime sikkerhedsopgaver⁴⁸ (fx migration, pirateri og landes bilaterale udfordring af grænser) til egentlig maritim krigsførelse (eller demonstration af evnen hertil).

I forlængelse af forligsanalysen vedr. verdens brændpunkter kan opgaverne i et maritimt perspektiv konkretiseres til at kunne omfatte bl.a. kapacitetsopbygning i afrikanske lande samt håndtering af pirateri og sørøveri, stabiliseringsoperationer i Mellemøsten, herunder i Middelhavet, Rødehavet og Den Persiske Golf bidrag til håndtering af migrationsudfordringer, fx i Middelhavet aktiviteter i Indo-Pacific, hvor det er sandsynligt, at USA og de store europæiske allierede vil efterspørge danske militære bidrag i takt med det øgede strategiske fokus på denne region og magtkampen med Kina⁴⁹.

Der er behov for enheder, der kan indsættes globalt, hvad enten der er behov for kontrol med farvandene omkring Afrika, Middelhavet eller andre vitale områder med høj koncentration af civil skibsfart.

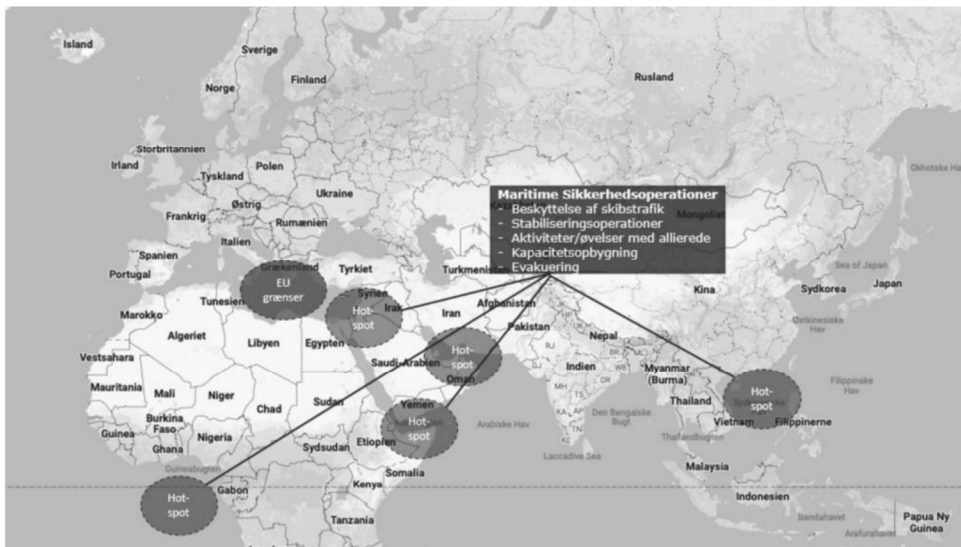
...

Søværnet bidrager til EUs grænsevagt igennem FRONTEX. Denne opgave vurderes også fremadrettet bedst løst med en række mindre fartøjer og køretøjer.

Fremadrettet forventes Søværnets enheder også involveret i andre EU-operationer. Disse opgaver forventes at spænde bredt inden for maritime sikkerhedsopgaver, og der vurderes derfor et behov for kapaciteter af fregatstørrelse for at sikre den fornødne operative fleksibilitet.

EU stiller også krav om beredskaber for de tilmeldte skibe, men EU accepterer, at beredskaberne varetages sideløbende med NATO beredskab, samt at NATO beredskaber har prioritet. Dermed forventes danske enheder på NATO-beredskaber at blive tilmeldt samme beredskab til EU. Der vurderes dermed ikke at være behov for dedikerede enheder til opfyldelse af EU beredskaber for fregatter.

⁴⁹ Den sikkerhedspolitiske analysegruppe: Dansk sikkerhed og forsvar frem mod 203, s. 68



...

Til enhver opgaveløsning, herunder opretholdelse af beredskab, er der behov for forudgående vedligehold og styrkeproduktion. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

OFL §31

...

Det er komplekst at summere behovet for kapaciteter sammen, da flådeenheder er fleksible af natur og dermed i nogen grad kan løse flere opgaver.

[REDACTED]

OFL §31

⁵⁰ EU beredskaber er undtaget, idet NATO beredskab tager prioritet.

[REDACTED]

OFL §31
+32

[REDACTED]

OFL §33
3)

[REDACTED]

OFL §33
3)

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

OFL §33
3)

...

I et rent effektbaseret perspektiv og behov for styrkelse af Forsvarets kapacitet i lyset af den skærpede sikkerhedspolitiske situation, vil en indfasning af flådeplanen fokusere på hurtigst muligt at få tilvejebragt de nødvendige militære kapaciteter. Det er dog vurderingen, at en sådan forceret tilgang til implementering af flådeplanen vil have en række ulemper. Det er bl.a. vurderingen, at en indfasningstakt, som alene fokuserer på hurtigst muligt at tilvejebringe nye kapaciteter vil betyde, at flådeplanens implementering vil have omkostninger for ca. 42 mia. kr. i forligsperioden og ca. 100 mia. kr. totalt for flådeplanens implementering. Det er vurderingen, at en så hastig implementeringstakt ligeledes ikke vil være fordelagtig for Forsvarets evne til at udruste og modtage nye enheder, herunder evnen til at opbygge de nødvendige besætninger og støttestrukturer.

...

[REDACTED]

OFL §33
3)

OFL §31
+33 3)

[REDACTED]

Det er FMI vurdering, at skibsklasser i anskaffelsesøjemed i udgangspunktet bør være på minimum tre enheder for at opnå den såkaldte 'søsterskibseffekt'. Søsterskibseffekten bidrager med en økonomisk gevinst og giver erfaringer på tværs af enheder. Stordriftsfordele på reservedele m.v. i driftsfasen kan opnås med en høj grad af standardisering af systemer, herunder sensor- og våbensystemer, på tværs af flere skibsklasser.

...

Forsvarets skibe er underlagt et standardiserings- og eftersynsregime, fastlagt af DNV. [REDACTED]

...

Danmark er ikke det eneste land, der planlægger nybygninger af fregatter i de kommende år. Blandt andre Norge, Tyskland og Sverige planlægger at bygge nye kapaciteter i nogenlunde samme størrelse som de nuværende danske fregatter.

Der vurderes derfor at være potentiale for samarbejde med allierede – og i særdeleshed de nordiske lande – om design og bygning af nye fregatter mhp. at nedbringelse udviklings- og anskaffelsesomkostninger, ligesom fx et nordisk samarbejde vil give logistisk robusthed.

...

Forsvarets har indgået en aftale med rederiet DFDS, der tilgodeser behovet for strategisk søtransportkapacitet med fornødent varsel. ARK-projektet er forankret ved Forsvarets Joint Movement and Transportation Organization (JMTO).

...

Søværnet har medio 2024 ændret organisation således at uddannelse og træning favnes af den nyoprettede 4. eskadre.

...

Det er identificeret som en risiko for det samlede projekt, at forsinkelser i delprojekter kan medføre indflydelse på andre delprojekter. Fx kan forsinkelser i anskaffelse af én skibstype medføre forsinkelser af den næste skibstype. Dette kunne imødegås ved at indlægge perioder med ophold i kapacitetsanskaffelser. Det vurderes dog, at den sikkerhedspolitiske situation tilsiger, at der planlægges med fornøden risiko for at sikre hurtigst mulig opbygning af flåden

...

Den store efterspørgsel på militære kapaciteter medfører et generelt pres på de vestlige produktionslinjer. Derfor er leveringstiderne på systemer fra producenter i eksempelvis USA steget. Dette udgør en risiko

for evnen til at opnå fuld operativ kapabilitet (FOC) på de anskaffede kapaciteter samt for at opnå fuld efterlevelse af NATO styrkemål. Et eksempel på dette er områdeluftforsvarsmissiler. Her er amerikanske missiler pt. de eneste, der er operativt tilgængelige og som lever op til NATO standarder. På baggrund af nuværende kendskab til produktionslinjerne forventes disse missiler tidligst at kunne levere fra 2035.

...

Såfremt de vedtagne HR-pakker og Søværnets styrkeproduktion ikke viser sig at understøtte behovet for personeltilvækst, kan det blive en hindring for at opnå FOC.

.